საქართველოს პრეზიდენტი

საქართველოს პარლამენტს

საქართველოს კონსტიტუციის 67-ე მუხლის შესაბამისად საკონონმდებლო ინიციატივის წესით წარმოგიდგენთ საქართველოს კანონის პროექტებს „საქართველოს სამოქალაქო კოდექსში დამატების შეტანის შესახებ“ და „პოლიციის შესახებ“ საქართველოს კანონში დამატების შეტანის თაობაზე“.

მიხეილ სააკაშვილი

№ 1/155
03.10.2006

პროექტი

საქართველოს კანონი

საქართველოს სამოქალაქო კოდექსში დამატების შეტანის შესახებ

მუხლი 1. საქართველოს სამოქალაქო კოდექსის (პარლამენტის უწყებანი №31, 24 ივლისი, 1997წ.) 172-ე მუხლს დაემატოს შემდეგი შინაარსის მე-3 ნაწილი:

„3. თუ ადგილი აქვს საკუთრების ხელყოფას ან სხვაგვარ ხელშეშლას უძრავი ნივთის მიმართ, მაშინ მესაკუთრეს შეუძლია ხელის შემშლელს მოსთხოვოს ამ მოქმედების აღკვეთა. თუ ამგვარი ხელშეშლა კვლავ გაგრძელდება, მაშინ მესაკუთრეს შეუძლია მოითხოვოს მოქმედების აღკვეთა სასამართლო გადაწყვეტილების გარეშე შესაბამისი სამართალდამცავი ორგანოსაგან – კანონით დადგენილი საკუთრების დამადასტურებელი დოკუმენტის წარდგენის გზით."

მუხლი 2. ეს კანონი ამოქმედდეს გამოქვეყნებისთანავე.

საქართველოს პრეზიდენტი

მიხეილ სააკაშვილი

საქართველოს პარლამენტის აპარატი
ასლის
დამოწმებისათვის

განმარტებითი ბარათი

„საქართველოს სამოქალაქო კოდექსში დამატების შეტანის შესახებ“ საქართველოს კანონის პროექტთან დაკავშირებით

<u>ა) ზოგადი ინფორმაცია კანონპროექტის შესახებ:</u>

ა.ა) კანონპროექტის მიღების მიზეზი

კანონპროექტის მიღების აუცილებლობა ვანპირობებულია მოქმედ კანონმდებლობაში არსებული ხარვეზით. კერძოდ, საქართველოს კონსტიტუციით გარანტირებული საკუთრების უფლების სწრაფი და ეფექტური დაცვის საშუალების არარსებობით. ფიზიკურ და იურიდიულ პირთა საკუთრებაში არსებული უძრავი ნივთის ხელყოფის ან საკუთრებით სარგებლობის სხვაგვარი ხელშეშლის შემთხვევაში მესაკუთრე იძულებულია თავისი კონსტიტუციური უფლების დასაცავად მიმართოს უფლების სასამართლო დაცვის გზას. სამართალწარმოების რთული და ხანგრძლივი პროცედურების არსებობა კი, ხშირ შემთხვევაში ვერ უზრუნველყოფს მესაკუთრის ინტერესების დროულ და ეფექტურ დაცვას, იწვევს მესაკუთრესა და საკუთრების ხელმყოფს შორის ურთიერთობის უკიდურესად გამწვავებასა და სხვადასხვა თვითნებური მოქმედებების განხორციელებას. იმისათვის რომ თავიდან იქნეს აცილებული ამგვარი გართულებები და მესაკუთრეს შეექმნას საკუთრების უფლების დაუბრკოლებლად რეალიზების შესაძლებლობა, მიზანშეწონილია კანონმდებლობაში ჩადებულ იქნეს შესაბამისი სამართლებრივი მექანიზმი, რასაც ემსახურება წარმოდგენილი კანონპროექტი.

ა.ბ) კანონპროექტის მიზანი

კანონპროექტის მიზანია მესაკუთრეს მიეცეს უფლება საკუთრების დამადასტურებელი დოკუმენტის წარდგენის შემთხვევაში, სასამართლო გადაწყვეტილების გარეშე, შესაბამის სამართალდამცავ ორგანოს მოსთხოვოს ამ პირის საკუთრებაში არსებული უძრავი ნივთის ხელყოფის ან სხვაგვარი ხელშეშლის აღკვეთა, რაც კონკრეტულ შემთხვევაში შეიძლება იყოს უკანონოდ დაკავებული შენობიდან გამოსახლება და ა.შ.

ა.გ) კანონპროექტის ძირითადი არსი

ასლის
დამოწმებისათვის

კანონპროექტი ითვალისწინებს საქართველოს სამოქალაქო კოდექსის 172-ე მუხლისათვის მე-3 ნაწილის დამატებას, რომლის თანახმად, თუ ადგილი აქვს საკუთრების ხელყოფას ან სხვაგვარ ხელშეშლას უძრავი ნივთის მიმართ, მაშინ მესაკუთრეს შეუძლია ხელის შემშლელს მოსთხოვოს ამ მოქმედების აღკვეთა. თუ ამგვარი ხელშეშლა კვლავ გაგრძელდება, მაშინ მესაკუთრეს შეუძლია მოითხოვოს მოქმედების აღკვეთა სასამართლო გადაწყვეტილების გარეშე შესაბამისი სამართალდამცავი ორგანოსაგან – კანონით დადგენილი საკუთრების დამადასტურებელი დოკუმენტის წარდგენის გზით.

<u>ბ) კანონპროექტის ფინანსური დასაბუთება:</u>

ბ.ა) კანონპროექტის მიღებასთან დაკავშირებით აუცილებელი ხარჯების დაფინანსების წყარო

წარმოდგენილი კანონის პროექტის მიღება არ იწვევს საბიუჯეტო ხარჯებს.

ბ.ბ) კანონპროექტის გავლენა ბიუჯეტის საშემოსავლო ნაწილზე

კანონპროექტის მიღება არ იქონიებს გავლენას ბიუჯეტის საშემოსავლო ნაწილზე.

ბ.გ) კანონპროექტის გავლენა ბიუჯეტის ხარჯვით ნაწილზე

კანონპროექტის მიღება არ იქონიებს გავლენას ბიუჯეტის ხარჯვით ნაწილზე.

ბ.დ) სახელმწიფოს ახალი ფინანსური ვალდებულებები

კანონპროექტი არ იწვევს სახელმწიფოს მიერ ახალი ფინანსური ვალდებულებების აღებას.

ბ.ე) კანონპროექტის მოსალოდნელი ფინანსური შედეგები იმ პირთათვის, რომელთა მიმართაც ვრცელდება კანონპროექტის მოქმედება

კანონპროექტი არ გამოიწვევს ფინანსურ შედეგებს იმ პირთათვის, რომლებზედაც ვრცელდება კანონპროექტის მოქმედება.

ბ.ვ) კანონპროექტით დადგენილი გადასახადის, მოსაკრებლის ან სხვა სახის გადასახდელის ოდენობის განსაზღვრის წესი (პრინციპი)

კანონპროექტით არ ხდება გადასახადის, მოსაკრებლის ან სხვა სახის გადასახდელის განსაზღვრა.

<u>გ) კანონპროექტის მიმართება საერთაშორისო სამართლებრივ სტანდარტებთან:</u>

გ.ა) კანონპროექტის მიმართება ევროკავშირის დირექტივებთან

კანონპროექტი არ ეწინააღმდეგება ევროკავშირის დირექტივებს.

საქართველოს პარლამენტის აპარატი
ასლის
დამოწმებისათვის

გ.ბ) კანონპროექტის მიმართება საერთაშორისო ორგანიზაციებში საქართველოს წევრობასთან დაკავშირებულ ვალდებულებებთან

კანონპროექტი არ უკავშირდება საერთაშორისო ორგანიზაციებში საქართველოს წევრობასთან დაკავშირებულ ვალდებულებებს.

გ.გ) კანონპროექტის მიმართება საქართველოს ორმხრივ და მრავალმხრივ ხელშეკრულებებთან

კანონპროექტი არ ეწინააღმდეგება საქართველოს ორმხრივ და მრავალმხრივ ხელშეკრულებებს.

<u>დ) კანონპროექტის მომზადების პროცესში მიღებული კონსულტაციები:</u>

დ.ა) სახელმწიფო, არასახელმწიფო ან/და საერთაშორისო ორგანიზაცია/დაწესებულება, ექსპერტები, რომლებმაც მონაწილეობა მიიღეს კანონპროექტის შემუშავებაში, ასეთის არსებობის შემთხვევაში

კანონპროექტის შემუშავებასთან დაკავშირებით მონაწილეობა არ მიუღიათ არასახელმწიფო, საერთაშორისო ორგანიზაცია/დაწესებულებებს, ექსპერტებს.

დ.ბ) კანონპროექტის შემუშავებაში მონაწილე ორგანიზაციის (დაწესებულების) ან/და ექსპერტის შეფასება კანონპროექტის მიმართ, ასეთის არსებობის შემთხვევაში

კანონპროექტს არ ახლავს ექსპერტების შეფასება.

დ.გ) კანონპროექტის ავტორი

წარმოდგენილი კანონპროექტის ავტორია საქართველოს პრეზიდენტის საპარლამენტო მდივნის სამსახური.

დ.დ) კანონპროექტის ინიციატორი

წარმოდგენილი კანონპროექტის ინიციატორია საქართველოს პრეზიდენტი.

საქართველოს პრეზიდენტის აპარატი
ასლის
დამოწმებისათვის

პროექტი

საქართველოს კანონი

„პოლიციის შესახებ“ საქართველოს კანონში დამატების შეტანის თაობაზე

მუხლი 1. „პოლიციის შესახებ“ საქართველოს კანონის (საქართველოს პარლამენტის უწყებები, №9, 1993 წ., მუხ. 187) მე-9 მუხლის პირველ პუნქტს დაემატოს შემდეგი რედაქციის „ფ“ ქვეპუნქტი:

„ფ) პირის მიერ კანონით დადგენილი საკუთრების დამადასტურებელი დოკუმენტის წარდგენის შემთხვევაში, სასამართლო გადაწყვეტილების გარეშე, უზრუნველყოს ამ პირის საკუთრებაში არსებული უძრავი ნივთის ხელყოფის ან სხვაგვარი ხელშეშლის აღკვეთა (გამოსახლება და ა.შ.), გარდა იმ შემთხვევისა, როდესაც სავარაუდო ხელმყოფის მიერ წარმოდგენილია მის მიერ უძრავი ნივთის საკუთრების, მართლზომიერი მფლობელობის ან/და სარგებლობის დამადასტურებელი დოკუმენტი.“

მუხლი 2. ეს კანონი ამოქმედდეს გამოქვეყნებისთანავე.

ასლის
დამოწმებისათვის

განმარტებითი ბარათი

„პოლიციის შესახებ“ საქართველოს კანონში დამატების შეტანის თაობაზე“

საქართველოს კანონის პროექტთან დაკავშირებით

<u>ა) ზოგადი ინფორმაცია კანონპროექტის შესახებ:</u>

ა.ა) კანონპროექტის მიღების მიზეზი

კანონპროექტის მიღების აუცილებლობა განპირობებულია მოქმედ კანონმდებლობაში არსებული ხარვეზით, კერძოდ, საქართველოს კონსტიტუციით გარანტირებული საკუთრების უფლების სწრაფი და ეფექტური დაცვის საშუალების არარსებობით. ფიზიკურ და იურიდიულ პირთა საკუთრებაში არსებული უძრავი ნივთის ხელყოფის ან საკუთრებით სარგებლობის სხვაგვარი ხელშეშლის შემთხვევაში მესაკუთრე იძულებულია თავისი კონსტიტუციური უფლებების დასაცავად მიმართოს უფლების სასამართლო დაცვის გზას. სამართალწარმოების რთული და ხანგრძლივი პროცედურების არსებობა კი, ხშირ შემთხვევაში ვერ უზრუნველყოფს მესაკუთრის ინტერესების დროულ და ეფექტურ დაცვას, იწვევს მესაკუთრესა და საკუთრების ხელმყოფს შორის ურთიერთობის უკიდურესად გამწვავებასა და სხვადასხვა თვითნებური მოქმედებების განხორციელებას. იმისათვის რომ თავიდან იქნეს აცილებული ამგვარი გართულებები და მესაკუთრეს შეექმნას საკუთრების უფლების დაუბრკოლებლად რეალიზების შესაძლებლობა, მიზანშეწონილია კანონმდებლობაში ჩადებულ იქნეს შესაბამისი სამართლებრივი მექანიზმი, რასაც ემსახურება წარმოდგენილი კანონპროექტი.

ა.ბ) კანონპროექტის მიზანი

კანონპროექტის მიზანია პოლიციას მიენიჭოს უფლება მესაკუთრის მიერ საკუთრების დამადასტურებელი დოკუმენტის წარდგენის შემთხვევაში, სასამართლო გადაწყვეტილების გარეშე, უზრუნველყოს ამ

ასლის
დამოწმებისათვის

პირის საკუთრებაში არსებული უძრავი ნივთის ხელყოფის ან სხვაგვარი ხელშეშლის აღკვეთა, რაც კონკრეტულ შემთხვევაში შეიძლება იყოს უკანონოდ დაკავებული შენობიდან გამოსახლება და ა.შ,.

ა.გ) კანონპროექტის ძირითადი არსი

კანონპროექტი ითვალისწინებს „პოლიციის შესახებ" საქართველოს კანონის მე-9 მუხლის პირველი პუნქტისათვის „ფ" ქვეპუნქტის დამატებას, რომლის თანახმად, პირის მიერ კანონით დადგენილი საკუთრების დამადასტურებელი დოკუმენტის წარდგენის შემთხვევაში, სასამართლო გადაწყვეტილების გარეშე, პოლიციას უფლება აქვს უზრუნველყოს ამ პირის საკუთრებაში არსებული უძრავი ნივთის ხელყოფის ან სხვაგვარი ხელშეშლის აღკვეთა (გამოსახლება და ა.შ.), გარდა იმ შემთხვევისა, როდესაც სავარაუდო ხელმყოფის მიერ წარმოდგენილია მის მიერ უძრავი ნივთის საკუთრების, მართლზომიერი მფლობელობის ან/და სარგებლობის დამადასტურებელი დოკუმენტი.

<u>ბ) კანონპროექტის ფინანსური დასაბუთება:</u>

ბ.ა) კანონპროექტის მიღებასთან დაკავშირებით აუცილებელი ხარჯების დაფინანსების წყარო

წარმოდგენილი კანონის პროექტის მიღება არ იწვევს საბიუჯეტო ხარჯებს.

ბ.ბ) კანონპროექტის გავლენა ბიუჯეტის საშემოსავლო ნაწილზე

კანონპროექტის მიღება არ იქონიებს გავლენას ბიუჯეტის საშემოსავლო ნაწილზე.

ბ.გ) კანონპროექტის გავლენა ბიუჯეტის ხარჯვით ნაწილზე

კანონპროექტის მიღება არ იქონიებს გავლენას ბიუჯეტის ხარჯვით ნაწილზე.

ბ.დ) სახელმწიფოს ახალი ფინანსური ვალდებულებები

კანონპროექტი არ იწვევს სახელმწიფოს მიერ ახალი ფინანსური ვალდებულებების აღებას.

ბ.ე) კანონპროექტის მოსალოდნელი ფინანსური შედეგები იმ პირთათვის, რომელთა მიმართაც ვრცელდება კანონპროექტის მოქმედება

კანონპროექტი არ გამოიწვევს ფინანსურ შედეგებს იმ პირთათვის, რომლებზედაც ვრცელდება კანონპროექტის მოქმედება.

ბ.ვ) კანონპროექტით დადგენილი გადასახადის, მოსაკრებლის ან სხვა სახის გადასახდელის ოდენობის განსაზღვრის წესი (პრინციპი)

კანონპროექტით არ ხდება გადასახადის, მოსაკრებლის ან სხვა სახის გადასახდელის განსაზღვრა.

ასლის
დამოწმებისათვის

გ) კანონპროექტის მიმართება საერთაშორისო სამართლებრივ სტანდარტებთან:

გ.ა) კანონპროექტის მიმართება ევროკავშირის დირექტივებთან

კანონპროექტი არ ეწინააღმდეგება ევროკავშირის დირექტივებს.

გ.ბ) კანონპროექტის მიმართება საერთაშორისო ორგანიზაციებში საქართველოს წევრობასთან დაკავშირებულ ვალდებულებებთან

კანონპროექტი არ უკავშირდება საერთაშორისო ორგანიზაციებში საქართველოს წევრობასთან დაკავშირებულ ვალდებულებებს.

გ.გ) კანონპროექტის მიმართება საქართველოს ორმხრივ და მრავალმხრივ ხელშეკრულებებთან

კანონპროექტი არ ეწინააღმდეგება საქართველოს ორმხრივ და მრავალმხრივ ხელშეკრულებებს.

დ) კანონპროექტის მომზადების პროცესში მიღებული კონსულტაციები:

დ.ა) სახელმწიფო, არასახელმწიფო ან/და საერთაშორისო ორგანიზაცია/დაწესებულება, ექსპერტები, რომლებმაც მონაწილეობა მიიღეს კანონპროექტის შემუშავებაში, ასეთის არსებობის შემთხვევაში

კანონპროექტის შემუშავებასთან დაკავშირებით მონაწილეობა არ მიუღიათ არასახელმწიფო, საერთაშორისო ორგანიზაცია/დაწესებულებებს, ექსპერტებს.

დ.ბ) კანონპროექტის შემუშავებაში მონაწილე ორგანიზაციის (დაწესებულების) ან/და ექსპერტის შეფასება კანონპროექტის მიმართ, ასეთის არსებობის შემთხვევაში

კანონპროექტს არ ახლავს ექსპერტების შეფასება.

დ.გ) კანონპროექტის ავტორი

წარმოდგენილი კანონპროექტის ავტორია საქართველოს პრეზიდენტის საპარლამენტო მდივნის სამსახური.

დ.დ) კანონპროექტის ინიციატორი

წარმოდგენილი კანონპროექტის ინიციატორია საქართველოს პრეზიდენტი.

ასლის
დამოწმებისათვის