

საქმე № 140310116001322714, 140310016001350953,
140310116001356736
საქმე № 3/101-16, 3/114-16, 3/124-16



www.info.court.ge



გ ა დ ა წ ყ ვ ე ტ ი ლ ე ბ ა საქართველოს სახელით

29 ივნისი 2016 წელი

ქ. გორი

შესავალი ნაწილი

გორის რაიონული სასამართლო
მოსამართლე დავით პაპუაშვილი

სხდომის მდივანი ლანა დემურიშვილი

მოსარჩელე: ქალაქ გორის მუნიციპალიტეტის მერია
წარმომადგენლები: გიორგი ბატონისაშვილი და გერმან ადუაშვილი

მომპასუხე: ქალაქ გორის მუნიციპალიტეტის საკრებულო
წარმომადგენელი: ივანე ბალახაშვილი

მესამე პირად: ირაკლი ოქრუაშვილი (წარმომადგენელი ბონდო ვათიაშვილი), რამაზ შარიქაძე და გიორგი აფციაური

დავის საგანი: შტატგარეშე მოსამსახურეებად დანიშვნის ბრძანებების ბათილად ცნობა

აღწერილობითი ნაწილი:

1. სახარშელო მოთხოვნა

1.1. ირაკლი ოქრუაშვილის შტატგარეშე მოსამსახურედ - ქალაქ გორის მუნიციპალიტეტის საკრებულოს თავმჯდომარის მრჩეველად დანიშვნის შესახებ 2016 წლის 18 მარტის № 23-013 ბრძანების ბათილად ცნობა მისი გამოცემის მომენტიდან.

1.2. რამაზ შარიქაძის ქალაქ გორის მუნიციპალიტეტის საკრებულოს სხდომების ტექნიკური უზრუნველყოფის მიზნით შტატგარეშე მოსამსახურედ დანიშვნის შესახებ საკრებულოს თავმჯდომარის 2016 წლის 5 აპრილის № 23-018 ბრძანების ბათილად

3.2.4. ქალაქ გორის მუნიციპალიტეტის საკრებულოს 2014 წლის 4 და 15 აგვისტოს, 2016 წლის 4 იანვრის, 17 და 18 მარტის, 5 და 11 აპრილის ბრძანებებით საკრებულოს შტატგარეშე მოსამსახურებად დაინიშნულ იქნა 6 პირი;

მტკიცებულება: ქალაქ გორის მუნიციპალიტეტის საკრებულოს 2014 წლის 4 აგვისტოს № 23-010, 15 აგვისტოს № 23-012, 2016 წლის 4 იანვრის № 23-001, 17 მარტის № 23-012, 18 მარტის № 23-013, 5 აპრილის № 23-018 და 11 აპრილის № 23-020 ბრძანებები.

3.2.5. ქალაქ გორის მუნიციპალიტეტის საკრებულოს 2016 წლის 25 მარტის ბრძანებით ნიკოლოზ ბურდულუაძე 2016 წლის 4 იანვრის № 23-001 ბრძანებით გაფორმებული ხელშეკრულება შეწყდა 2016 წლის 1 აპრილიდან, ხოლო 2016 წლის 11 აპრილის ბრძანებით ბათილად იქნა ცნობილი გიორგი აფციაურის შტატგარეშე მოსამსახურედ მიღების შესახებ 2016 წლის 17 მარტის № 23-012 ბრძანება; გიორგი აფციაური იმავე დღეს - 2016 წლის 11 აპრილს კვლავ დაინიშნა საკრებულოს შტატგარეშე მოსამსახურედ.

მტკიცებულება: ქალაქ გორის მუნიციპალიტეტის საკრებულოს 2016 წლის 25 მარტის № 23-019 და 2016 წლის 11 აპრილის № 23-019, 2016 წლის 11 აპრილის № 23-019 ბრძანებები.

3.2.6. ირაკლი ოქრუაშვილი შტატგარეშე მოსამსახურედ - ქალაქ გორის მუნიციპალიტეტის საკრებულოს თავმჯდომარის მრჩეველად დაინიშნა 2016 წლის 18 მარტის № 23-013, რამაზ შარიქაძე საკრებულოს სხდომების ტექნიკური უზრუნველყოფის მიზნით შტატგარეშე მოსამსახურედ დაინიშნა 2016 წლის 5 აპრილის № 23-018, ხოლო გიორგი აფციაური, როგორც აღინიშნა 3.2.5. ფაქტობრივ გარემოებაში, ქალაქ გორისა და მუნიციპალიტეტის რესურსების კომისიაში კონსულტანტად დაინიშნა 2016 წლის 11 აპრილის № 23-020 ბრძანებებით.

მტკიცებულება: მოთხოვნილი ბრძანებები.

3.2.7. საკრებულოს გათვალისწინებით, რომ ნიკოლოზ ბურდულაძე შეწყდა შრომითი ურთიერთობა 2016 წლის 25 მარტის ბრძანებით, ხოლო გიორგი აფციაურის შტატგარეშე მოსამსახურედ დაინიშნის შესახებ 2016 წლის 17 მარტის ბრძანება ბათილად იქნა ცნობილი ირაკლი ოქრუაშვილი წარმოადგენდა ქალაქ გორის მუნიციპალიტეტის (შტატგარეშე მოსამსახურედ) რიგით მე-13, რამაზ შარიქაძე - რიგით მე-14, ხოლო გიორგი აფციაური - რიგით მე-15 შტატგარეშე მოსამსახურედ.

მტკიცებულება: საკრებულოს ახსნა-განმარტება, 3.2.5. და 3.2.6. ფაქტობრივი გარემოებები.

3.2.8. ქალაქ გორის მუნიციპალიტეტის მერიის 2016 წლის 11 აპრილის მიმართვით საკრებულოს ვინაობა, რომ, რადგან მუნიციპალიტეტის შტატგარეშე მოსამსახურეთა რიცხვი არ აღემატება შტატის 13-ს, საკრებულომ გაითვალისწინოს, რომ ირაკლი

გორის რაიონული
სასამართლო



GORI REGIONAL
COURT

ქ. გორი, ს. ჯორბენაძის ქ. №30
ტელ: /8-270/ 7-31-58

Gori, S. Jorbenadze st. №30
Tel: /8-270/ 7-31_58

№3/101-16, 3/114-16,3/124-16 - 31.16.13

01.07.16 წ.

ქალაქ გორის მუნიციპალიტეტის მერია
მის. ქ. გორი სტალინის ქ. №16

გვწავსენათ გორის რაიონული სასამართლოს 2016 წლის 29 ივნისის გადაწყვეტილების
ასლი.

დანართი: 12 (თორმეტი) ფურც.

პატივისცემით,
ნინო შვედაიუაშვილი
მოსამართლის თანაშემწე



საკრებულოში 2014 წლის ადგილობრივი თვითმმართველობის
ორგანოების არჩევნებისათვის დადგენილი მაჟორიტარული
3.2 კოეფიციენტზე ნამრავლისა და თვითმმართველ ერთეულში
450 ამომრჩეველზე 1 საშტატო ერთეულის დამატებით
მუნიციპალიტეტში, სადაც ამომრჩეველთა რაოდენობა 45 000-ზე
სამსახურეთა საშტატო რაოდენობა არ უნდა აღემატებოდეს საჯარო
მსახურის რაოდენობის (30 საშტატო ერთეული), შესაბამის
ადგილობრივი თვითმმართველობის წარმომადგენლობითი
ორგანოსათვის დადგენილი მაჟორიტარული ოლქების რაოდენობის 2,3
და თვითმმართველ ერთეულში რეგისტრირებულ ყოველ
1 საშტატო ერთეულის დამატებით მიღებულ ჯამს;
საკრებულოში მოსამსახურეთა რაოდენობა არ უნდა აღემატებოდეს
საკრებულოს აპარატის საჯარო მოსამსახურეთა საშტატო
რაოდენობას.

ქალაქ გორის მუნიციპალიტეტის საკრებულოს 2015
წლის მუნიციპალიტეტის საკრებულოს განკარგულებით ქალაქ გორის მუნიციპალიტეტის შერიის
საკრებულოსთან დაკავშირებით, თანამდებობის პირების საშტატო სტრუქტურა, რანგირება და
განისაზღვრება წინადადებით, განისაზღვრა 111 საშტატო ერთეულით, ხოლო ქალაქ
საკრებულოს საკრებულოს აპარატის საშტატო ნუსხა - 14 ერთეულით,
საკრებულოს საკრებულოში;

ქალაქ გორის მუნიციპალიტეტის შტატგარეშე მოსამსახურეთა რაოდენობა არ უნდა
აღემატებოდეს შერიის და საკრებულოს აპარატის საჯარო მოსამსახურეთა
რაოდენობას 11 პროცენტს, ქალაქ გორის მუნიციპალიტეტის საკრებულოსა და
საკრებულოს საკრებულოს აპარატის მოსამსახურეთა რაოდენობა არ უნდა აღემატებოდეს 12,5-ს (125
პროცენტს).

მუნიციპალიტეტის საკრებულოს საგანს წარმოადგენს, შტატგარეშე მოსამსახურეთა
რაოდენობა არ უნდა განისაზღვროს 12, თუ 13 ერთეულით, რამდენადაც 125
პროცენტს 12,5-ის გამოანგარიშებით (12,5) შეუძლებელია ამ რაოდენობის
დადგენა.

ქალაქ გორის მუნიციპალიტეტის საკრებულოს წინაწერით ზუსტად, მკაცრად და იმპერატიულად არაა
გადასაშვებოდა მოსამსახურეთა კონკრეტული რაოდენობა, როგორც ეს,
მუნიციპალიტეტის საკრებულოს თვითმმართველობის კოდექსის იმავე 156-ე მუხლში 30
საკრებულოს საკრებულოში, და ამ მოსამსახურეთა რაოდენობა პროცენტულ
მახლობლად, სასამართლოს მიაჩნია, რომ 125 საშტატო ერთეულის 10%-
ით, რაოდენობა უნდა შეადგენდეს 13 ერთეულით განისაზღვროს;

საკრებულოს საკრებულოს რაოდენობა ავითარებს იმ გარემოებიდან გამომდინარე, რომ,
ქალაქ გორის მუნიციპალიტეტის მხედვით, 12,5 ნიშნავს 12-ზე მეტს.

ვიწარგ, ისეთ ვითარებაში, როდესაც ქალაქ გორის მუნიციპალიტეტის და მერიის საშტატო რაოდენობა 125-ია, მისი 10%-ის 13-ით განსაზღვრა და დატოვება საქართველოს ორგანულ კანონის - ადგილობრივი მნიშვნელობის კოდექსის 156-ე მუხლის მოთხოვნებს, და შესაბამისად, მოცემულ შტატგარეშე მოსამსახურის ყოფნა კანონიერად უნდა ჩაითვალოს.

რომელიც მოსარჩელე მერიის პოზიციაც მდგომარეობდა იმაში, რომ, 125 ადგილის პირობებში, მუნიციპალიტეტის შტატგარეშე მოსამსახურეთა რაოდენობა მუნიციპალიტეტის 13-ს (იხ. 3.2.8. ფაქტობრივი გარემოება და ქალაქ გორის მუნიციპალიტეტის 2016 წლის 11 აპრილის № 10999 მიმართვა).

და წინარედა შორისაც არ იწვევს დავას ის, რომ იმ გარემოების დროს, რომ მოკლულ ბურდულთან შეწყდა შრომითი ურთიერთობა 2016 წლის 17 მარტის ბრძანება ბათილად იქნა ცნობილი, ირაკლი მამიაშვილმა და ქალაქ გორის მუნიციპალიტეტის (მერიისა და რიგით მე-11 რამაზ შარიქაძე - რიგით მე-14, ხოლო გიორგი აფციაური - შტატგარეშე მოსამსახურეებს.

ადმინისტრაციული კოდექსის მე-60 მუხლის 1-ლი და მე-2 მუხლის საფუძველზე, ადმინისტრაციულ-სამართლებრივი აქტი ბათილია, თუ იგი კანონის ან სხვა მოთხოვნებით და დარღვეულია მისი მომზადების ან გამოცემის პროცესის წესის არსებით დარღვევად ჩაითვლება. რიგით მე-11 რამაზ შარიქაძის ან რიგით მე-14 რამაზ შარიქაძის გამოცემა ამ კოდექსის 32-ე ან 34-ე მუხლით დარღვევით ჩატარებულ სხდომაზე ან კანონით დადგინებული წესით ჩატარებული სხდომაზე დადგინებული წესით, ანდა კანონის მოთხოვნების შემთხვევაში მოცემულ საკითხზე მიღებული გადაწყვეტილება.

განვიხილოთ ირაკლი მამიაშვილის დანიშვნის და მერიისა და საკრებულოს შტატგარეშე მოსამსახურეთა რაოდენობის განსაზღვრის საკითხს და არ ეწინააღმდეგება საქართველოს ორგანულ კანონის 109-ე მუხლის მოთხოვნებს, ან კანონის 109-ე მუხლის მოთხოვნებს, ხოლო რამაზ შარიქაძისა და გიორგი მამიაშვილის დაქირავება შტატგარეშე მოსამსახურეთა ზღვრული რაოდენობის დარღვევით, ან კანონის მოთხოვნების მიუხედავად და ამ ბრძანებათა დადგენილება.

მოპასუხის პოზიციას, რომ მერიაში შტატგარეშე მუშაობის შემთხვევაში (ზადრი მიდოდაშვილი და ივანე

გოგიაშვილი) რეალურად არიან დამხმარე და არა შტატგარეშე მოსამსახურეები, და მერიის შტატგარეშე მოსამსახურეთა რიცხვი უნდა განისაზღვროს არა 10-ით, არამედ 8-ით.

„საჯერო სამსახურის შესახებ“ საქართველოს კანონის მე-7 მუხლის თანახმად, დამხმარე მოსამსახურე არის ტექნიკური მუშაკი, რომელიც შრომითი ხელშეკრულებით მიიღება დაწესებულების შტატით გათვალისწინებულ დამხმარე მოსამსახურის თანამდებობაზე, ხოლო იმავე კანონის მე-8 მუხლის მიხედვით, შტატგარეშე მოსამსახურე არის პირი, რომელიც დანიშნით ან შრომითი ხელშეკრულებით გარკვეული ვადით მიიღება სამსახურში არამუდმივ ამოცანათა შესასრულებლად.

მოთხოვნილი ნორმის კვალიში ცხადყოფს, რომ დამხმარე მოსამსახურის თანამდებობა გათვალისწინებული უნდა იყოს შტატით, ანუ განსაზღვრული და დამტკიცებული უნდა იყოს მისი თანამდებობა საშტატო ნუსხით, ხოლო შტატგარეშე მოსამსახურე მიიღება შტატით გათვალისწინებელი საქმიანობის შესასრულებლად.

დადგინდა და სათავე არაა, რომ ქალაქ გორის მუნიციპალიტეტის საკრებულოს 2015 წლის მარტის 9 იანვრის დადგენილებებით ქალაქ გორის მუნიციპალიტეტის მერიის საჯერო მოსამსახურეთა, თანამდებობის პირების საშტატო სტრუქტურა, რანგირება და საშტატო ხარისხი მოლიონად განისაზღვრა 111 საშტატო ერთეულით, სადაც მძღოლის შტატო გათვალისწინებული საერთოდ არაა; შესაბამისად, მერიაში ორი პირი მძღოლის და მიღებული იქნა როგორც შტატგარეშე მოსამსახურეები, და ისინი დამხმარე მოსამსახურეებად იქნა ჩაითვლებიან.

ასევე საქართველოს ორგანულ კანონის - ადგილობრივი თვითმმართველობის კოდექსის 2014 წლის მე-2 ნაწილის ჩანაწერი, რომ მუნიციპალიტეტის საკრებულოს კომისიის შემადგენელი უნდა იყოს პირი ან კომისიის უფლებამოსილების ვადით შეიძლება სხვა პირის დასაშვად, ამ უფლებამოსილებას იმავე კოდექსის 156-ე მუხლით განსაზღვრული შტატგარეშე მოსამსახურეთა ზღვრული ოდენობის გადაცილების შესაძლებლობას.

სამსახურის ვერ დაიზიარებს მესამე პირთა პოზიციას, რომ მათი დანიშვნის ბრუნვაში იქნება, როგორც აღმჭურველი სახის ინდივიდუალურ ადმინისტრაციულ-სამსახურეო აქტის საფუძველზე არსებობს კანონიერი ნდობა.

საქართველოს საჯერო ადმინისტრაციული კოდექსის მე-60¹ მუხლის მე-4 და მე-5 ნაწილებით თანახმად, დაუშვებელია კანონსაწინააღმდეგო აღმჭურველი ადგილობრივი თვითმმართველობის აქტის ბათილად ცნობა, თუ დაინტერესებულ მხარეებს არ მიუძღვის ადმინისტრაციულ-სამართლებრივი აქტის მიმართ, გარდა იმ შემთხვევებისა, როდესაც ადმინისტრაციულ-სამართლებრივი აქტი არ ეწინააღმდეგება საჯერო კოდექსს, საზოგადოებრივ ან სხვა პირის კანონიერ უფლებებს ან საჯერო კოდექსის ადგილობრივი მხარის კანონიერი ნდობა არსებობს იმ შემთხვევაში, თუ მხარეებს არ მიუძღვის ადმინისტრაციულ-სამართლებრივი აქტის საფუძველზე განხორციელებული

კანონიერი წინააღმდეგობის მოქმედება და უკანონო ადმინისტრაციულ-სამართლებრივი აქტის მართლად ცნობით მას მიადგება ზიანი. კანონიერი ნდობა არ არის დაკარგული მას საფუძვლად უდევს დაინტერესებული მხარის უკანონო ქმედება.

მოითხოვს ნორმებთან დაკავშირებით საქართველოს უზენაესმა სასამართლომ განაცხადოს, რომ უნდა შეფასდეს ადმინისტრაციული სამართლისათვის საკანონმდებლო აქტების განხორციელებისა და კანონიერი ნდობის პრინციპებს შორის არსებული დაპირისპირებების პრინციპის მეშვეობით დადგინდეს, თუ რომელი პრინციპი უპირატესობის კონკრეტულ შემთხვევაში პრიორიტეტული, რომელი პრინციპია სასტიკი საჩივრის და რომლის უზრუნველყოფა არის დაცვის ღირსი (იხ. სუსსის განმარტება № 39-100-24 (3გ-13), 16 ივლისი, 2013 წელი).

სადაც სასამართლომ მიუთითა, რომ აღმქურველი ინდივიდუალური სამართლებრივი აქტის ბათილად გამოცხადების საფუძველია ნდობის დაკარგვის პრინციპი, რომელიც მოითხოვს კანონიერების უზრუნველყოფას ინდივიდუალური ადმინისტრაციულ-სამართლებრივი აქტების მიმართ.

მინიმალურად უპირისპირდება კანონმდებლის მიერ აღიარებული ინდივიდუალური აქტის ადმინისტრაციულ-სამართლებრივი აქტის მიმართ კანონიერი ნდობის პრინციპი.

უზრუნველყოფს კანონიერი რანგისა და გამომდინარეობს სამართლებრივი აქტების მოქმედებას.

ან უზრუნველყოფს კანონისა და კანონიერი ნდობის დაკარგვას პრობლემის გადაწყვეტა. ადმინისტრაციული აქტის ბათილად გამოცხადების საფუძველია პრობლემის გადაწყვეტისას მოახდინოს ამ ორი პრინციპის უპირატესობის დადგენა კანონიერი ნდობის დაკარგვების მიღება.

დადგინდეს კანონიერი ნდობა არ არის დაცვის ღირსი, ანუ სახეზე არ არის უკანონო ქმედება ანუ ა) მას საფუძვლად უდევს დაინტერესებული მხარის კანონიერი ნდობის დაკარგვის ან ყალბი დოკუმენტების წარდგენა თუ მისთვის ამ აქტის უკანონობა ცნობილი იყო ან უნდა იქნებოდა.

კანონიერი ნდობის დაკარგვას ადმინისტრაციულ-სამართლებრივ აქტს არ უდევს საფუძველი და დაცვის ობიექტად, თუ მისი დადგენა სახელმწიფო, საზოგადოებრივი ან სხვა პირის კანონიერი ინტერესები, რამდენადაც აქტის კანონიერებისა და კანონიერი ნდობის უფლების კონფლიქტის, კონკურენციის და პრიორიტეტულად მიიჩნევა კანონიერი ნდობის უფლების

ენობა მისი გამოცემის მომენტიდან.

1.3. გიორგი აფციაურის შტატგარეშე მოსამსახურედ - ქალაქ გორის მუნიციპალიტეტის საკრებულოს ქონების მართვისა და ბუნებრივი რესურსების კომისიაში კონსულტანტად დანიშნვის შესახებ საკრებულოს თავმჯდომარის 2016 წლის 11 აპრილის № 23-020 გადაწყვეტილებით დათვალა ენობა მისი გამოცემის მომენტიდან.

საჩვენო თანახმად, საქართველოს ორგანულ კანონის - ადგილობრივი თვითმმართველობის კოდექსის თანახმად, მუნიციპალიტეტის შტატგარეშე მოსამსახურეთა რაოდენობა არ უნდა აღემატებოდეს გამგეობის/მერიის და საკრებულოს ანგარიშს საჯარო მოსამსახურეთა საშტატო რაოდენობის 10 პროცენტს. ქალაქ გორის მუნიციპალიტეტში მერიისა და საკრებულოს აპარატის საჯარო მოსამსახურეთა რაოდენობა არ აღემატება რაოდენობას 125-ია; შესაბამისად, შტატგარეშე მოსამსახურეთა რაოდენობა არ უნდა აღემატებოდეს 12,5-ს; მერიაში შტატგარეშე მოსამსახურეთა რაოდენობა შეადგენს 12,5-ს, რაც აღემატება საკრებულოში შტატგარეშე მოსამსახურეთა რაოდენობას არ უნდა აღემატებოდეს 2-ს (საერთო ჯამში 12-ს). მიუხედავად ამისა, საკრებულოს თავმჯდომარის მიერ შტატგარეშე მოსამსახურეებად მიღებული იქნენ ირაკლი თაყაიშვილი (პირ. № 01030002424), რამაზ შარიქაძე (პირ. № 59001097403) და გიორგი ალექსანდრე (პირ. № 5900122217), რომლებიც რეგულაციით არიან მე-13, მე-14 და მე-15; ეს კომისიის წინამდებლობით რეგლამენტირებულ ზღვრულ რაოდენობას - 12-ს.

2. მისი და მესამე პირთა პოზიცია

შტატგარეშე მსახური არ სცნო, მიუთითა და განმარტა, რომ, მართალია, ქალაქ გორის მუნიციპალიტეტის მერიაში 10 შტატგარეშე მოსამსახურეა, მაგრამ ორი პირი, თავისი საქმიანობის ბუნებიდან გამომდინარე, არ განეკუთვნება შტატგარეშე მოსამსახურეობას რიცხვს; ბადრი შიდოდაშვილი და ივანე გოგიაშვილი მერიაში მსახურობენ არიან, როგორც შტატგარეშე მოსამსახურეები, მძღოლებად; რეალურად ეს პირები არიან თანამშრომლები და არა შტატგარეშე მოსამსახურეები; შესაბამისად, მერიის შტატგარეშე მოსამსახურეთა რიცხვი უნდა განისაზღვროს არა 10-ით, არამედ 8-ით. ამის დასაბუთებად ოქრუაშვილის დანიშვნის ბრძანება არის მე-13, და იმის დასაბუთებად, რომ შტატგარეშე მოსამსახურეთა რაოდენობა არ უნდა აღემატებოდეს 12,5-ს, მისი დანიშვნა არ ეწინააღმდეგება კანონმდებლობას.

გიორგი აფციაურის ქალაქ გორის მუნიციპალიტეტის საკრებულოს ყავს 5 კომისია; კომისიის შემადგენლობაში გათვალისწინებულია, რომ კომისიაში შესაძლებელია, მოწვეულ იქნეს საკრებულოს თავმჯდომარე; შესაბამისად, ქალაქ გორის მუნიციპალიტეტის შტატგარეშე მოსამსახურეთა რაოდენობის განსაზღვრისას გათვალისწინებული უნდა იქნეს ეს საკრებულოს თავმჯდომარის მოწვევა.

ქალაქ გორის მუნიციპალიტეტის საკრებულოს 2016 წლის 16 ივნისის ბრძანებებით 2014 წლის 16 ივნისის დავით გუდაძესთან, ხოლო 2016 წლის 11 აპრილს გიორგი

